

통일준비위원회의 역할과 활동계획

대통령 직속 통일준비위원회
민간 부위원장
정종욱

01. 왜 지금 통준위인가? - 1

▶ 과거 통일 준비의 문제점

- 수 많은 담론 불구 체계적 준비 미흡
- 통일부 등록 단체 300개 이상; 통일에 대한 인식 불일치
- 대북정책과 통일정책의 차이
- 부정적 통일 인식, 무관심
- 남남 갈등; 사회적 갈등과 분열 심화

02. 왜 지금 통준위인가? - 2

▶ 위원장의 통일 생각

- 남북문제에의 깊은 관심; 2002.5월 평양 방문, 김정일 위원장과 회담
- 4대 국정 기조: 경제부흥, 국민행복, 문화융성, 평화통일기반 구축
- 남북관계의 정체; 남북협력기금, 1991년 이후 5.7조 집행;
DJ정부 5년간 3조 이상 집행; MB정부는 5년 간 1,010억 사용
- 북핵 문제 해결 지연; 수년 후 북핵 고도화 가능성 배제 못해
- 주변정세 변화: 중국의 부상; 한·중, 북·중 관계의 변화
- 북한 내부 변화; 시장 확산 (380여 개의 장마당, 쌀값은 핸드폰이 결정)
- 정치와 사회 간의 힘의 균형 변화; 북한 특색의 시장 사회주의 등장?
- 선군과 시장의 기형적 공존; 중국 개혁 개방정책의 교훈

03. 왜 지금 통준위인가? – 3

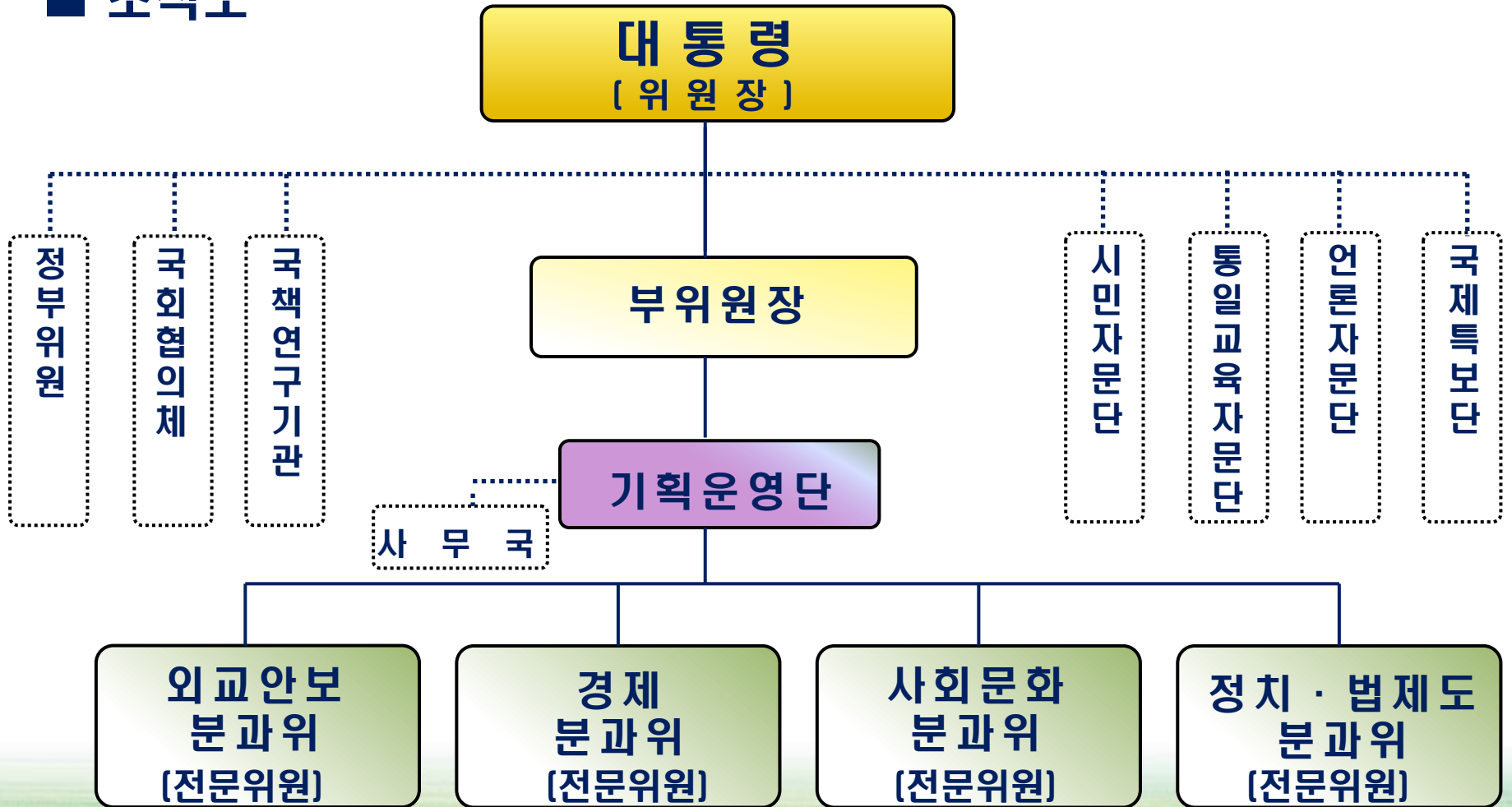
- 2015년, 분단 70주년; 더 이상 통일 준비를 미룰 수는 없다
- 작은 통일이 큰 통일을 만들어 낼 수 있다
- 통일준비위원회를 가동함으로써,
“통일의 국민적 공감대 형성, 새로운 통일한국 미래를 열겠다.”
“통일은 분단 70년의 비정상” 극복,
“민족의 아픔을 치유하는 근원적 처방”
“통일, 비용 아닌 기회; 선진국 대열 진입의 궁극적 해법”

04. 통일준비위원회의 설립 경위

- ▶ 2013.11.18 대통령 국회시정연설 시 “평화통일기반구축” 천명
- ▶ 2014.01.06 대통령 신년기자회견 시 “통일은 대박” 언명
- ▶ 2014.02.25 대통령 경제혁신 3개년 계획 담화 시,
“통일준비위원회” 발족 발표
- ▶ 2014.03.21 “통일준비위원회 설치 및 운영에 관한 규정” 공포
- ▶ 2014.03.28 대통령, ‘한반도 평화통일 구상’ 연설 (드레스덴)
- ▶ 2014.07.15 통일준비위원회 위원 명단 발표
- ▶ 2014.08.07 통일준비위원회 제1차 전체회의 개최

05. 통일준비위원회의 조직

■ 조직도



06. 통일준비위원회의 임무

- 통일에 대한 국민적 공감대 확산,
- 통일 추진의 구체적 방향 제시,
- 통일의 체계적 준비

“아무도 가보지 않은 두렵고 위험한 통일의 여정에서 Smart Navigation”

“행복한 통일, 축복받는 통일”

통일준비위원회의 설치 및 운영에 관한 규정

제1조(목적) *한반도 평화통일에 대한 국민적 공감대를 확산하고, 통일 추진의 구체적 방향을 제시하며, 민·관 협력을 통하여 한반도 통일을 체계적으로 준비하기 위하여 대통령 소속으로 통일준비위원회를 둔다.*

07. 통일준비위원회의 목표

- 한반도 통일의 청사진 설정
단순한 “분단 극복과 물리적 통합을 넘어 한반도 미래에 대한 비전의 설계” 필요
“한반도의 진정한 평화와 대한민국의 대도약” 견인할 철학과 전략
- 범국민적 합의에 기초한 “통일헌장” 및 “방안” 제정 검토
확고한 통일의지를 대내외에 천명하고 공감대 형성을 통해 국민적 통일역량 결집
통일을 추진하는 길잡이
민족공동체 통일방안은 25년 전에 제정
그간의 국내외 정세 변화를 고려한 새 통일방안 필요
- 분야별 중장기 과제: road map과 action program

08. 청사진의 기초 - 1

■ 헌법적 가치의 구현

▶ 헌법 규정

- 전문 “조국의 민주개혁과 평화적 통일의 사명”
- 제4조 “대한민국은 통일을 지향하며, 자유민주적 기본질서에 입각한 평화적 통일 정책을 수립하고 이를 추진”

*통일은 자유, 인권, 시장, 복지, 민주주의 등 인류보편적 가치가 구현되어
한반도 주민의 행복한 삶이 보장되는 길*

09. 청사진의 기초 - 2

■ 미래지향적 통일비전

- ▶ 과거에로의 회귀 불가
- ▶ 국가형태 - 단일국가, 연방제, network 국가?
- ▶ 새로운 국가 Paradigm
 - 과거 지향적이 아닌 21세기 문명사적 변화와 요구를 반영
 - 통일한국은 '문화국가' 및 '생태환경국가'
- ▶ 인류보편 가치실현 및 국제사회 공동번영에 기여

10. 주요과제 - 1

■ 성장 친화적 통일

▶ 통일은 경제

- 통일은 대박: 비용과 편익의 비교 분석

통일연구원, 2013년 보고서 - 통일 후 20년간

비용은 최소 813조, 최대 4,746조원, 편익은 6,300조원

- 통일은 한국경제의 선진국 진입의 궁극적 해법

한국, 2018년 고령화 사회 진입, 출산율 [한국 1.3, 북한 2.0]

통일 후 10년, 인구 7,400만, 국민 소득 \$30,000 - GDP \$4.2 조

11. 주요과제 - 2

■ 국제협력

- 한반도 통일에는 주변국가들의 협력과 지지가 필수요건
- 한반도 통일은 동북아시아와 국제사회 번영과 평화에 축복임을 설득
- 통일한국의 등장은 주변국가들에 새로운 경제 협력의 기회 확대
- Asian paradox: 경제협력과 정치안보의 불균형
- 동북아평화협력구상, 다자안보경제협력 체제 구축
- 유라시아 이니셔티브: Silk Road Express(SRX: TSR, TCR, TKR) 연결
- 한강에서 다뉴브까지 지구 최대의 경제 협력권 형성

12. 드레스덴 구상

■ “드레스덴 3대 의제”

- ▶ 남북한 주민 ‘인도적 문제 해결’ (Agenda for Humanity)
 - 이산가족 상봉 정례화, 영유아 및 산모 지원, 긴급구호 등
- ▶ 남북 공동번영을 위한 ‘민생인프라 구축’ (Agenda for Prosperity)
 - 지속가능한 경제구조; 농업의 경우 농기구와 농약 지원을 넘어 교육, 시장 등 종합적 협력체제
 - 복합농촌단지, 북한산림복구와 CDM 연계, 광물·수자원 공동개발, 교통, 통신 인프라 건설
- ▶ 민족 ‘동질성회복’ (Agenda for Integration)
 - 역사문화유적 연구 및 보전 사업, 문화예술 및 스포츠 교류 사업, 순수 민간접촉 확대 등

*드레스덴 구상이 북한 흡수통일 전제 한다는 인식은 오해
Dresden은 Berlin이나 Leipzig와 다름
독일 통일의 최대 수혜자*

13. 실천 과제 - 1

■ 북한개발 통합정보 시스템

- ▶ 북한 공간정보와 사회경제정보 통합관리 DB구축
 - 정확한 실태 파악으로 현실성 있고 지속가능한 대북정책 수립 촉진
- ▶ 국토교통부 (공간정보), 국정원 (정치 사회 문화 정보) - 통준위가 통합할 것

■ 생활밀착형 민생 인프라 구축

- ▶ 맞춤형 대북지원
 - 마을 공동체 단위 현장 실태와 북한 주민 실생활에 적합한 대북지원 설계
공동체 주거환경 개선, 마을도로 확충, 공중보건 향상 등 북한주민의 희망과 통일

작은 통일이 큰 통일 - 소박이 대박

14. 실천 과제 - 2

■ 위원회 내 民·官·研 간 '그물망 협업 네트워크' 구성

▶ 그물망 협업과 작은 통일정책

- 전문가 그룹과 정부 실무담당자 간 협업 촉진
- 즉각적인 실천이 가능한 '작은 통일정책' 대안 발굴

▶ 현장중심 작업반 개념 도입

- 분과위원회 중심 민관협업의 분야별 정책개발 TF팀 가동
- 실무자의 현장 체득 교훈을 정책개발과정에 반영

15. 실천 과제 - 3

■ 범국가적 통일준비 거버넌스 제도화

▶ 통준위는 통일준비의 허브

- 정부, 시민사회 간 통일시대 준비 과정 조율
- 정보, 지식, 여론의 교류 활성화

▶ 범정부적 통일준비 체제 인프라 구축

- 중앙·지방 정부, 공기업, 정부출연기관 등의 효과적 분업 및 협업 제도화 방안 강구

16. 실천과제 - 4

■ 광범위한 여론 수렴

- 정부, 민간, 정치권의 함께 협력하는 범국민적 공론의 장 창출
- 국민 대토론회, 공청회, 해외동포 간담회 등

수시 개최 및 자문위원단 조직 활성화

■ 범국민적 통일국론 형성·확산 촉매자

- 통일여론 수렴 및 논의를 통해 “사회 통합 촉매제” 역할

17. 실천과제 - 5

■ 소외 없는 통일준비

- 북한이탈주민 등 통일준비 과정에서 소외되기 쉬운 취약 계층의 참여 촉진
- 특히 탈북자, 여성 등에 배려
- “참여형 통일관” 및 “통일주인의식” 고취

■ 통일의지 계승

- 각 세대 간 통일 인식 및 의지 단절 예방
- 신세대의 관심과 요구를 반영하는 친근한 통일교육과정 개발

18. 추진계획

2016년까지 평화통일기반구축 3단계 계획

■ 제1단계

- ▶ 통일비전과 실천 로드맵 초안 작성
- ▶ 핵심과제 선정과 연구
- ▶ 기존연구 체계적 재 구성

■ 제2단계

- ▶ 통일 비전과 구체적 방안에 대한 공론화 과정

■ 제3단계

- ▶ 관계부처와 긴밀한 협조 하에 모자패캐지(1000days) 사업, DMZ세계평화공원 건설, 복합농촌단지 조성, 나진-하산 프로젝트 등 남북 간 인도적 지원과 주요 경협사업들이 통일을 앞당기며 실질적인 결실을 맺는 구체적인 방안 검토 및 추진

**“튼튼한 안보를 바탕으로
남북 간 신뢰구축 및 진정성 있는
대화협력 관계를 가동하여
분단 70주년인 2015년이
화해와 평화, 그리고 통일을 향한
대장정의 원년으로
기억될 수 있도록 하겠습니다.”**

감사합니다.